

## CONTENIDO

PRÓLOGO .....	23
INTRODUCCIÓN GENERAL Y PLAN DE OBRA.....	31

### CAPÍTULO I EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA LEY 1437 DE 2011

1. INTRODUCCIÓN.....	35
2. METODOLOGÍA .....	39
3. RESULTADOS.....	40
3.1. EL DERECHO DE PETICIÓN EN LA LEY ESTATUTARIA 1755 DE 2015 Y LA SENTENCIA C-951 DE 2014 .....	40
3.1.1. <i>OBJETO DEL DERECHO DE PETICIÓN</i> .....	43
3.1.2. <i>TITULARIDAD</i> .....	43
3.1.3. <i>TÉRMINOS</i> .....	44
3.1.4. <i>SUSPENSIÓN DE LOS TÉRMINOS                 PARA RESOLVER LA PETICIÓN</i> .....	45
3.1.5. <i>NOMINACIÓN</i> .....	47
3.1.6. <i>DERECHO DE PETICIÓN ANTE ORGANIZACIONES                 PRIVADAS Y ENTRE ENTIDADES PÚBLICAS</i> .....	48
3.1.7. <i>DERECHO DE PETICIÓN FRENTE                 A DOCUMENTOS RESERVADOS</i> .....	50
3.1.8. <i>DECISIONES URGENTES</i> .....	52
3.1.9. <i>FORMA DE PRESENTACIÓN DE LAS PETICIONES</i> .....	53
3.2. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL .....	55

3.3. MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	61
3.4. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO.....	65
3.5. RECURSOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	69
3.6. SILENCIO ADMINISTRATIVO.....	72
3.7. REVOCACIÓN DIRECTA.....	75
3.8. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO .....	80
3.9. IMPACTO DEL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	87
4. CONCLUSIONES .....	87
BIBLIOGRAFÍA .....	91

## **CAPÍTULO II**

### **PRESUPUESTOS PROCESALES**

### **EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA**

INTRODUCCIÓN .....	95
METODOLOGÍA .....	95
RESULTADOS .....	96
1. CAPACIDAD .....	96
1.1. DE LA CAPACIDAD EN GENERAL: CAPACIDAD DE GOCE Y DE EJERCICIO .....	96
1.2. DE LA CAPACIDAD EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PARA COMPARECER A JUICIO.....	98
1.2.1. <i>DE LA CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LAS UNIONES                 TEMPORALES Y CONSORCIOS</i> .....	105

1.2.2.	<i>DE LA CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL DEL NIVEL TERRITORIAL .....</i>	111
1.2.3.	<i>DEL ESTUDIO DE LA FALTA DE LEGITIMIDAD EN LA CAUSA POR PASIVA EN SEDE DE LA AUDIENCIA INICIAL: LEGITIMACIÓN DE HECHO Y LEGITIMACIÓN MATERIAL ...</i>	115
1.3.	DEL DERECHO DE POSTULACIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	116
2.	LA CONCILIACIÓN JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA: UN VERDADERO ESCENARIO DE DISCUSIÓN DEL LITIGIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO? .....	121
2.1.	ASUNTO DONDE SE HACE IMPERIOSA LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL Y ASUNTOS EXCLUIDOS.....	121
2.2.	CARACTERÍSTICAS DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	130
2.2.1.	<i>SOLO ANTE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN ...</i>	130
2.2.2.	<i>SUSPENSIÓN DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD .....</i>	131
2.2.3.	<i>SOLO MEDIANTE ABOGADO .....</i>	134
2.2.4.	<i>COSA JUZGADA Y MÉRITO EJECUTIVO.....</i>	135
2.3.	TRÁMITE DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL .....	136
2.3.1.	<i>ANTE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....</i>	136
2.3.2.	<i>ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA PARA SU ESTUDIO DE LEGALIDAD.....</i>	139
2.4.	CONCILIACIÓN PREJUDICIAL EN PROCESOS EJECUTIVOS EN CONTRA DE MUNICIPIOS .....	153
2.5.	LA DISPONIBILIDAD DE DERECHOS RENUNCIABLES EN MATERIA DE CONCILIACIÓN Y LOS PARÁMETROS DE APROBACIÓN....	155
3.	COMPETENCIA .....	157
3.1.	INTEGRACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.....	157

3.1.1.	<i>EL CONSEJO DE ESTADO</i> .....	157
3.1.2.	<i>TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS</i> .....	164
3.1.3.	<i>JUZGADOS ADMINISTRATIVOS</i> .....	166
3.2.	OBJETO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.	169
3.2.1.	<i>CRITERIOS DE APLICABILIDAD</i> .....	169
3.2.2.	<i>ENUNCIADOS ESPECÍFICOS DE APLICABILIDAD</i> .....	170
3.2.3.	<i>EXCEPCIONES DE APLICABILIDAD</i> .....	174
3.3.	FACTORES DE COMPETENCIA EN PARTICULAR DENTRO DE LA LEY 1437 DE 2011 .....	176
3.3.1.	<i>COMPETENCIA FUNCIONAL</i> .....	176
3.3.2.	<i>COMPETENCIA TERRITORIAL</i> .....	177
3.3.3.	<i>CUANTÍA</i> .....	183
3.3.4.	<i>FACTOR OBJETIVO: LA ASIGNACIÓN CONSTITUCIONAL O LEGAL EN RAZÓN A LA NATURALEZA DEL ASUNTO</i> .....	187
3.3.5.	<i>FACTOR SUBJETIVO</i> .....	185
3.4.	COMPETENCIA EN ASUNTOS ELECTORALES .....	198
3.5.	COMPETENCIA PARA CONOCER NULIDAD DE NOMBRAMIENTO DE EMPLEADOS, EFECTUADO POR AUTORIDAD DEL ORDEN NACIONAL.....	201
3.6.	COMPETENCIA EN ASUNTOS DISCIPLINARIOS .....	203
3.7.	COMPETENCIA EN ASUNTOS TRIBUTARIOS.....	208
4.	CADUCIDAD .....	209
4.1.	CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN EXTINTIVA.....	210
4.2.	CUANDO SE RESUELVE LA CADUCIDAD.....	212
4.3.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD.....	213
4.4.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL .	213
4.5.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO. EL CASO ESPECIAL DE LA DENOMINADA: LESIVIDAD .....	214

4.6.	CADUCIDAD EN MEDIOS DE CONTROL AGRARIOS .....	220
4.7.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE REPARACIÓN DIRECTA..	221
4.8.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL CONTRACTUAL.....	226
4.9.	CADUCIDAD EN REPETICIONES .....	229
4.10.	CADUCIDAD EN ACCIONES DE GRUPO.....	229
4.11.	CADUCIDAD EN OTROS EVENTOS.....	230
4.12.	CADUCIDAD EN RECURSOS EXTRAORDINARIOS.....	231
4.13.	CADUCIDAD EN ACCIONES CONSTITUCIONALES.....	232
4.14.	CADUCIDAD Y ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES.....	233
4.15.	PRÓRROGA DE LA CADUCIDAD POR CIERRE DE LOS DESPACHOS JUDICIALES.....	234
5.	RECURSOS OBLIGATORIOS .....	236
6.	DEMANDA EN FORMA .....	242
7.	OTROS PRESUPUESTOS .....	247
7.1.	RECLAMACIÓN PREVIA EN POPULARES.....	247
7.2.	RENUENCIA EN ACCIONES DE CUMPLIMIENTO. ....	248
	CONCLUSIÓN .....	248
	BIBLIOGRAFÍA .....	249

**CAPÍTULO III**  
**LA ESTRUCTURA DEL PROCESO CONTENCIOSO**  
**ADMINISTRATIVO EN LA LEY 1437 DE 2011 Y LA**  
**DESCONGESTIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA**  
**ADMINISTRATIVA**

1.	INTRODUCCIÓN.....	257
----	-------------------	-----

2.	METODOLOGÍA .....	262
3.	RESULTADOS.....	262
3.1.	LA ESTRUCTURA DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y LAS NUEVAS FORMAS DE CONTROL.....	262
3.2.	TRÁMITE PRELIMINAR DECISIVAMENTE ESCRITO: LA INTEGRACIÓN DE LA LITIS.....	265
3.2.1.	RECHAZO DE LA DEMANDA .....	265
3.2.1.1.	Rechazo por caducidad .....	265
3.2.1.2.	Rechazo por no corrección de los defectos advertidos en el auto inadmisorio .....	265
3.2.1.3.	Rechazo cuando el asunto no sea susceptible de control judicial .....	267
3.2.2.	REMISIÓN POR FALTA DE JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA ..	268
3.2.3.	REFORMA DE LA DEMANDA .....	268
3.2.4.	RETIRO DE LA DEMANDA.....	272
3.2.5.	TRASLADO DE LA DEMANDA Y CONTESTACIÓN .....	273
3.3.	MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL TRÁMITE PRELIMINAR DEL PROCESO..	277
3.4.	ETAPAS PREPONDERANTEMENTE ORALES.....	279
3.4.1.	AUDIENCIA INICIAL .....	280
3.4.1.1.	Saneamiento del proceso .....	284
3.4.1.2.	Resolución de excepciones previas y mixtas .....	295
3.4.1.3.	Fijación del litigio .....	304
3.4.1.4.	Conciliación.....	309
3.4.1.5.	Resolución de medidas cautelares.....	311
3.4.1.6.	Decreto de pruebas .....	312
3.4.2.	AUDIENCIA DE PRUEBAS.....	313
3.4.3.	AUDIENCIA DE ALEGATOS Y SENTENCIA .....	316
3.4.4.	COSTAS .....	319
3.5.	SUPRESIÓN DE AUDIENCIAS QUE NO SE REQUIERAN .....	321

3.6. ADECUACIÓN DE MEDIOS DE CONTROL, ACTOS DEMANDADOS Y RECURSOS.....	322
4. CONCLUSIONES .....	323
BIBLIOGRAFÍA .....	325

## CAPÍTULO IV MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

INTRODUCCIÓN .....	329
METODOLOGÍA .....	329
RESULTADOS .....	329
1. EL SENTIDO ÚNICO DEL DERECHO DE ACCIÓN .....	329
2. LA FUNCIÓN PÚBLICA DE ADMINISTRAR JUSTICIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: <i>NECESIDAD DE LA AUTONOMÍA JUDICIAL</i> .....	332
3. LAS PRETENSIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS COMO MECANISMO DE ACCESO EFICAZ A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	337
3.1. UNICIDAD DE LA “ACCIÓN” Y PLURALIDAD DE PRETENSIONES ..	342
3.2. ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	345
3.2.1. <i>IDENTIDAD DE CAUSA</i> .....	349
3.2.2. <i>IDENTIDAD DE OBJETO</i> .....	350
3.2.3. <i>QUE LAS PRETENSIONES SE HALLEN ENTRE SÍ EN RELACIÓN DE DEPENDENCIA</i> .....	351
3.2.4. <i>QUE LAS PRETENSIONES SE SIRVAN DE UNAS MISMAS PRUEBAS</i> .....	351

3.3.	INEXISTENCIA E INVALIDEZ DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN...	363
3.4.	ELEMENTOS ESENCIALES DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN ..	357
3.4.1.	<i>LOS SUJETOS</i> .....	358
3.4.2.	<i>FORMA</i> .....	360
3.4.3.	<i>OBJETO</i> .....	362
3.4.4.	<i>MOTIVO</i> .....	363
3.4.5.	<i>FIN</i> .....	365
3.5.	INEFICACIA DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	367
4.	CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN MEDIANTE PRETENSIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS .....	375
5.	NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD .....	377
6.	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD .....	384
7.	NULIDAD .....	388
7.1.	TITULARIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD .....	390
7.2.	CAUSAS DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	393
7.2.1.	<i>VIOLACIÓN DE NORMAS EN LAS QUE EL ACTO DEBERÍA FUNDARSE</i> .....	394
7.2.2.	<i>CARENCIA DE COMPETENCIA DEL ÓRGANO O DEL FUNCIONARIO QUE EMITE EL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	399
7.2.3.	<i>VICIO DE FORMA DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	404
7.2.4.	<i>VIOLACIÓN AL DEBIDO PROCESO POR DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE DEFENSA</i> .....	407
7.2.5.	<i>FALSA MOTIVACIÓN</i> .....	408
7.2.6.	<i>DESVÍO DE PODER</i> .....	412
7.3.	MÓVILES Y FINALIDADES: LA “ACCIÓN” DE NULIDAD CONTRA ACTOS PARTICULARES EN CONTROVERSA JURISPRUDENCIAL ....	416
7.4.	ASPECTOS PROCESALES DEL CONTENCIOSO DE NULIDAD.....	425

7.5.	EL ACTO DEMANDABLE EN MATERIA DE SUPRESIÓN DE EMPLEOS.....	426
8.	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	431
8.1.	EL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO EN CONDENAS LABORALES .....	434
8.2.	LA MODULACIÓN DEL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO .....	437
8.3.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS Y PRESTACIONES SOCIALES DE FUNCIONARIO SUSPENDIDO EN EL EJERCICIO DE SU CARGO POR ORDEN JUDICIAL .....	440
8.4.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS EMANADOS DEL CONTRATO-REALIDAD: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO O CONTROVERSAS CONTRACTUALES? .....	442
9.	NULIDAD ELECTORAL .....	444
9.1.	LAS CAUSALES DE NULIDAD ELECTORAL EN LA LEY 1437 DE 2011 ..	450
9.2.	EL INEXEQUIBLE REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL .....	457
10.	REPARACIÓN DIRECTA .....	458
10.1.	DEVENIR HISTÓRICO DEL MEDIO DE CONTROL.....	459
10.2.	LA SOLIDARIDAD EN LA REDACCIÓN DEL ART. 140 DEL CPACA ...	460
10.3.	ALGUNOS ASPECTOS PROCESALES DEL MEDIO DE CONTROL.....	463
10.4.	LA CAUSA DEL DAÑO COMO CRITERIO DIFERENCIADOR DEL MEDIO DE CONTROL.....	464
10.5.	ALGUNOS CASOS ESPECIALES DE RESPONSABILIDAD ESTATAL ...	466
	10.5.1. <i>EL DAÑO GENERADO POR UN ACTO ADMINISTRATIVO LEGAL. EL DAÑO ESPECIAL .....</i>	468
	10.5.2. <i>MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE FRENTE A PERJUICIOS EMANADOS DE UN ACTO REVOCADO POR LA ADMINISTRACIÓN .....</i>	471

10.5.3. <i>ACTIO IN REM VERSO</i> .....	473
10.5.4. <i>MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR LOS PERJUICIOS DERIVADOS DE LA REVOCATORIA DIRECTA DE ACTO FICTO DERIVADO DE SILENCIO POSITIVO</i> .....	480
10.5.5. <i>LA TASACIÓN DEL DAÑO MORAL</i> .....	481
10.5.6. <i>RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR FALLA EN EL SERVICIO MÉDICO ASISTENCIAL EN EL CAMPO DE LA OBSTETRICIA</i> .....	483
11. CONTROVERSIAS CONTRACTUALES.....	487
11.1. DE LOS REQUISITOS DE EXISTENCIA, PERFECCIONAMIENTO Y DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL.....	489
11.2. LA PRETENSIÓN DE NULIDAD DEL CONTRATO ESTATAL .....	490
11.3. LA NULIDAD DEL ACTO DE ADJUDICACIÓN Y LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA .....	492
12. REPETICIÓN .....	494
12.1. DIMENSIÓN HISTÓRICA DE LA REPETICIÓN .....	495
12.2. REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA Y PROSPERIDAD DE LA PRETENSIÓN DE REPETICIÓN .....	499
12.3. ASPECTOS PROCESALES DE LA REPETICIÓN.....	501
12.3.1. <i>LEGITIMACIÓN PASIVA</i> .....	501
12.3.2. <i>REPETICIÓN Y DELEGACIÓN</i> .....	502
12.3.3. <i>COMPETENCIA</i> .....	502
12.3.4. <i>OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA</i> .....	504
12.3.5. <i>CONCILIACIÓN PREJUDICIAL</i> .....	505
12.3.6. <i>MEDIDAS CAUTELARES</i> .....	506
12.3.7. <i>NOTIFICACIÓN AL DEMANDADO NO INSCRITO EN EL REGISTRO MERCANTIL</i> .....	506
12.3.8. <i>APLICABILIDAD DE LA LEY 678 DE 2001 EN EL TIEMPO</i> ....	507

13. PERDIDA DE INVESTIDURA .....	509
14. PROTECCIÓN DE DERECHOS COLECTIVOS .....	512
14.1. ANTECEDENTES DEL MEDIO DE CONTROL .....	512
14.2. DE LA DISTINCIÓN ENTRE DERECHOS COLECTIVOS Y DERECHOS SUBJETIVOS COMUNES A UN GRUPO.....	516
14.3. CARGA DE LA PRUEBA EN PRETENSIONES POPULARES.....	518
14.4. DE LA COMPETENCIA DEL JUEZ POPULAR FRENTE A DERECHOS COLECTIVOS NO MANIFIESTOS EN LA DEMANDA .....	519
14.5. EL PACTO DE CUMPLIMIENTO.....	521
14.6. EL AGOTAMIENTO DE JURISDICCIÓN EN PRETENSIONES POPULARES.....	523
14.7. PROCEDENCIA DE LA PRETENSIÓN POPULAR PARA LA PROTECCIÓN DE UN DERECHO COLECTIVO POR MEDIO DEL CUMPLIMIENTO DE UNA LEY O ACTO ADMINISTRATIVO .....	525
15. DAÑO CAUSADO A UN GRUPO .....	526
15.1. REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL.....	531
15.2. IMPROCEDENCIA DEL MEDIO DE CONTROL PARA RECLAMAR ACRENCIAS LABORALES .....	532
16. CUMPLIMIENTO .....	533
17. TUTELA .....	537
17.1. LA TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO DE PROTECCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES ANTE LA EXISTENCIA DE UN PERJUICIO IRREMEDIABLE.....	537
17.2. TUTELA EN MATERIA PENSIONAL.....	539
17.3. TUTELA EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS LABORALES....	542

17.4.	TUTELA EN MATERIA DE SERVICIOS DE SALUD.....	544
17.5.	PRINCIPIO DE INMEDIATEZ EN LA INTERPOSICIÓN DE LA TUTELA.....	548
17.6.	PROCEDIBILIDAD DE LA TUTELA CONTRA PARTICULARES .....	551
17.7.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE AL DERECHO A LA VIVIENDA DIGNA.....	552
17.8.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE A LA VULNERACIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES DE RECLUSOS.....	553
17.9.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE A LA VULNERACIÓN DE LOS DERECHOS DE DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA .....	556
17.10.	ALGUNOS ASPECTOS PROCESALES DE LA TUTELA.....	556
18.	HABEAS CORPUS.....	559
19.	NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA.....	561
20.	CONTROL POR VÍA DE EXCEPCIÓN .....	562
	BIBLIOGRAFÍA .....	565

## **CAPÍTULO V**

### **VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO**

1.	INTRODUCCIÓN.....	587
2.	METODOLOGÍA .....	589
3.	RESULTADOS.....	590
3.1.	LA NECESIDAD DE CONTROL DE LA ACTIVIDAD ESTATAL .....	590
3.2.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS Y DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	592

3.3.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO.....	597
3.3.1.	<i>DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA .....</i>	599
3.3.2.	<i>DEL TRÁMITE DE EXTENSIÓN DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO .....</i>	601
4.	CONCLUSIONES.....	612
	BIBLIOGRAFÍA .....	615

## CAPÍTULO VI

### MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1.	INTRODUCCIÓN.....	619
2.	METODOLOGÍA .....	621
3.	RESULTADOS.....	621
3.1.	EL RAIGAMBRE CONSTITUCIONAL DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	621
3.2.	LA OPORTUNIDAD DE LA DECISIÓN Y LA EFECTIVIDAD DE LOS DERECHOS EN LAS PRETENSIONES CONSTITUCIONALES: UN REFERENTE PRÓXIMO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES.....	623
3.2.1.	<i>EL USO Y ABUSO DE PRETENSIONES CONSTITUCIONALES CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS COMO FUNDAMENTO HISTÓRICO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PROCESOS ORDINARIOS.....</i>	624
3.2.2.	<i>EL USO Y ABUSO DE PRETENSIONES CONSTITUCIONALES CONTRA CONTRATOS ESTATALES COMO FUNDAMENTO HISTÓRICO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PROCESOS ORDINARIOS.....</i>	626

3.3.	INSUFICIENCIA DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL .....	629
3.4.	LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LA LEY 1437 DE 2011 .....	630
3.4.1.	<i>CARACTERÍSTICAS GENERALES</i> .....	630
3.4.2.	<i>TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES EN LOS PROCESOS ORDINARIOS</i> .....	633
3.4.3.	<i>TRAMITE</i> .....	637
3.5.	REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA DE LAS MEDIDAS: LA PROCEDENCIA DE MEDIDAS POSITIVAS FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVO .....	638
3.5.1.	<i>FUMUS BONIS IURIS: LA APARIENCIA DE BUEN DERECHO COMO FACTOR DE PROTECCIÓN DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR</i> .....	641
3.5.2.	<i>PERICULUM IN MORA: LA EXISTENCIA DE "PERJUICIO IRREMEDIABLE" Y DE "SERIOS MOTIVOS" COMO FACTOR DE PROTECCIÓN DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR</i> .....	643
3.5.3.	<i>LA PONDERACIÓN COMO LEGÍTIMO RESTRICTO DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR</i> .....	644
4.	CONCLUSIONES.....	647
	BIBLIOGRAFÍA .....	649